

Årsrapport 2025

Grundskolenämnden

Organisation/Förvaltning
Avdelning/Enhet
Upprättad
Version
Diarienummer

Stadsrevisionen
Revisionskontoret
2026-05-05
Beslutad av revisorskollegiet
SR-2025-6

Innehållsförteckning

| | | |
|----------|--|-----------|
| 1 | Slutsats utifrån årlig granskning | 4 |
| 1.1 | Verksamhet | 4 |
| 1.2 | Intern kontroll | 5 |
| 1.3 | Ekonomi | 5 |
| 2 | Grundläggande granskning | 6 |
| 2.1 | Verksamhet – granskningsresultat | 6 |
| 2.2 | Intern kontroll – granskningsresultat | 7 |
| 2.3 | Ekonomi – granskningsresultat | 7 |
| 3 | Fördjupad granskning | 8 |
| 3.1 | Hedersproblematik i grundskolan | 8 |
| 4 | Om årlig granskning | 9 |
| 4.1 | Bedömningsskala | 10 |
| 4.2 | Granskningsansvariga | 11 |
| | Bilaga: Förklaringar till begrepp | 12 |

1 Slutsats utifrån årlig granskning

Den sammanvägda bedömningen, utifrån den årliga granskningen, är att grundskolenämndens verksamhet har bedrivits på ett ändamålsenligt sätt, att den interna kontrollen har varit tillräcklig samt att verksamheten från ekonomisk synpunkt har bedrivits på ett inte helt tillfredsställande sätt.

| Område | Bedömning |
|-----------------|--------------------------------|
| Verksamhet | ● Ändamålsenlig |
| Intern kontroll | ● Tillräcklig |
| Ekonomi | ● Inte helt tillfredsställande |

1.1 Verksamhet

Den sammanvägda bedömningen är att grundskolenämnden har bedrivit verksamheten på ett ändamålsenligt sätt.

Bedömningen grundar sig på att genomförd granskning inte visar på annat än att nämnden har arbetat i enlighet med reglementet för nämnden samt fullmäktiges mål och uppdrag, liksom att nämnden har levt upp till tillämpliga författningar.

Några avvikelser avseende 2025 som behöver åtgärdas framgår nedan. De avvikelser som har konstaterats bedöms inte vara så allvarliga att de ändrar den sammanvägda bedömningen av verksamheten.

Den grundläggande granskningen visar att det finns negativa avvikelser från fullmäktiges mål.

Nämndens bidrag till flertalet fullmäktigemål är endast delvis uppnådda. Nämnden har bland annat fortsatt utmaningar i att kompensera för elevernas skilda förutsättningar, vilket påverkar måluppfyllelsen för flera kommunfullmäktigemål. Det finns fortfarande stora skillnader i bland annat gymnasiebehörighet inom staden.

I fördjupad granskning benämnd Hedersproblematik i grundskolan bedöms nämnden ge skolorna förutsättningar att arbeta mot hedersrelaterat våld och förtryck. Samtidigt bedöms nämnden inte helt ha följt upp och utvärderat arbetet. Skolorna har vidtagit aktiva insatser vid förekomst av eller misstanke om hedersrelaterat våld och förtryck men granskningen

visar ett behov av att på skolorna öka kunskapen och fortsätta utveckla arbetet mot hedersrelaterat våld och förtryck.

Bedömningen grundar sig vidare på att det inte har framkommit några väsentliga brister i nämndens verksamhet i övrigt.

1.2 Intern kontroll

Den sammanvägda bedömningen är att grundskolenämndens interna kontroll har varit tillräcklig.

Bedömningen grundar sig på att nämnden under året har följt reglementet för intern kontroll. Nämnden har beslutat om en intern kontrollplan som har följts upp under året och rapporterats till kommunstyrelsen.

Bedömningen grundar sig vidare på att det inte har framkommit några väsentliga brister i nämndens arbete med intern kontroll i övrigt.

Dock har nämndens internkontrollgranskning av avsaknad av systematik gällande behörighetsadministration visat att grundskoleförvaltningen har en betydande risk i sin behörighetsadministration av systemet Unikum. Förbättringsåtgärder har enligt nämndens uppföljning av granskningen vidtagits mot bakgrund av granskningsresultatet.

1.3 Ekonomi

Den sammanvägda bedömningen är att grundskolenämnden har bedrivit verksamheten på ett från ekonomisk synpunkt inte helt tillfredsställande sätt.

Några avvikelser avseende 2025 framgår nedan.

Den grundläggande granskningen visar att det finns negativ avvikelse från Malmö stads budget och riktlinjer för ekonomi. Verksamheten har inte bedrivits inom de beslutade ekonomiska ramarna.

Grundskolenämnden redovisar en negativ avvikelse jämfört med budget om 12,6 mnkr för helåret 2025. Vid den ekonomiska rapporteringen per delår var avvikelsen +122,4 mnkr och prognosen för helåret var då +50 mnkr.

Nämnden har följt upp ekonomin och rapporterat till kommunstyrelsen.

Bedömningen grundar sig vidare på att det inte har framkommit några väsentliga brister i nämndens förvaltning av ekonomin i övrigt.

2 Grundläggande granskning

Den grundläggande granskningen är inriktad på att översiktligt bedöma om nämnden har en tillräcklig styrning och intern kontroll för att leva upp till mål, beslut och föreskrifter.

2.1 Verksamhet – granskningsresultat

Genomförd grundläggande granskning visar att grundskolenämnden i huvudsak har följt kommunfullmäktiges beslut avseende nämndsbudget samt planering och uppföljning av kommunfullmäktigemål.

Nämnden har löpande följt upp verksamheten och vidtagit åtgärder vid avvikelser. Nämnden hade inga uppdrag som riktats till nämnden i Malmö stads budget 2025.

Nämnden har under 2025 berörts av 11 av kommunfullmäktiges 15 mål. Nämnden bedömer att bidragen till 9 kommunfullmäktigemål delvis har uppnåtts och att bidragen till 2 kommunfullmäktigemål har uppnåtts.

Revisionen har granskat nämndens analys och bedömning av bidragen till de fullmäktigemål som nämnden berörs av. Granskningen visar att genomförande i vissa avseenden visar brister gentemot angivna fullmäktigemål. Brister finns i dessa avseenden:

Nämndens bidrag till flertalet fullmäktigemål är endast delvis uppnådda.

Nämnden har bland annat fortsatt utmaningar i att kompensera för elevernas skilda förutsättningar, vilket påverkar måluppfyllelsen till flera kommunfullmäktigemål. För de skolor som har lägst gymnasiebehörighet ligger denna på 67 procent, i jämförelse med de skolor som har högst gymnasiebehörighet där denna ligger på 94 procent. Samtidigt har andelen gymnasiebehöriga i den femtedel grundskolor med lägst andel behöriga ökat från 50 procent till 67 procent på fem år.

Resultatet från läsåret 2024/25 visar att andelen grundskoleelever i årskurs 9 med gymnasiebehörighet är 82 procent. Andelen har ökat jämfört med föregående läsåret (81 procent läsåret 2023/24). Andel elever i årskurs 9 som nått målen i matematik har ökat från 85 procent 2023/24 till 86 procent 2024/25. Andel elever i årskurs 9 som nått målen är lägst i ämnet svenska som andraspråk, där endast 75 procent av eleverna når målen läsåret 2024/25. Andel elever i årskurs 1 som nått godtagbara kunskaper i läsförståelse läsåret 2024/25 var i genomsnitt 87%. Bland elever som läst

svenska som andraspråk var resultatet 75%, jämfört med resultatet bland elever som läst svenska, där resultatet var 94%.

Det finns en fortsatt resultatnedgång för högstadiееlever som läser ämnen i anpassade grundskolan. De två senaste läsåren har drygt hälften av högstadiееleverna nått målen i alla ämnen. Denna andel har gått från 68 procent 2020/21 till 52 procent 2024/25.

Avseende dessa områden är bedömningen att nämnden följer upp verksamheten och vidtar åtgärder inom ramen för det systematiska kvalitetsarbetet för att förbättra resultaten.

Genomförd grundläggande granskning visar i övrigt inte på annat än att nämnden har bedrivit verksamheten i enlighet med reglementet för nämnden och fullmäktiges beslut, liksom att nämnden har levt upp till tillämpliga författningar.

2.2 Intern kontroll – granskningsresultat

Genomförd grundläggande granskning visar att grundskolenämnden har följt Malmö stads reglemente för intern kontroll samt kommungemensamma anvisningar från kommunstyrelsen.

Dokumentationen till två av nämndens egna granskningar i interna kontrollplanen 2025 har granskats. Bedömningen är att genomförande och återrapportering till nämnden är tillförlitlig.

Nämndens internkontrollgranskning av avsaknad av systematik gällande behörighetsadministration visar att grundskoleförvaltningen har en betydande risk i sin behörighetsadministration av systemet Unikum. Förbättringsåtgärder har enligt nämndens uppföljning av granskningen vidtagits mot bakgrund av granskningsresultatet.

Bedömningen grundar sig vidare på att det inte har framkommit några väsentliga brister i nämndens arbete med intern kontroll i övrigt.

2.3 Ekonomi – granskningsresultat

Genomförd grundläggande granskning visar att grundskolenämnden inte har följt Malmö stads budget och riktlinjer för ekonomi. Verksamheten har inte bedrivits inom de beslutade ekonomiska ramarna.

Grundskolenämnden redovisar en negativ avvikelse jämfört med budget om 12,6 mnkr för helåret 2025. Vid den ekonomiska rapporteringen per

delår var avvikelsen +122,4 mnkr och prognosen för helåret var då +50 mnkr. Övriga kostnader inom utbildningsområdena, vilket till exempel inkluderar kostnader för inköp av läromedel, datorer, förbrukningsmaterial med mera, har varit betydligt högre än budgeterat och är också det som förändrat resultatet mest i förhållande till prognosen i delårsrapporten.

Det ekonomiska underskottet blev känt först i januari, inför bokslutet. Mot bakgrund av det prognostiserade ekonomiska överskottet uppmanades skolorna att planera för inköp och förstärkningar under höstterminen, i syfte att förbättra verksamhetens förutsättningar inför budgetåret 2026. Det gjordes dels inköp i högre utsträckning än förväntat, dels gjordes inköpen under årets sista månad i högre utsträckning än väntat. Eftersom december månads bokföring inte stänger förrän den 22/1 så gjordes inte en samlad bedömning av inköpens totala omfattning före bokslutet. Förvaltningen har med anledning av detta sett över sina interna rutiner kring inköp som sker utanför verksamhetens ordinarie budget.

Investeringsbudgeten har inte överskridits. Nämnden har följt upp ekonomin regelbundet och rapporterat till kommunstyrelsen.

3 Fördjupad granskning

Fördjupade granskningar genomförs där riskanalysen visar på väsentliga risker och där revisionen bedömer att den grundläggande granskningen inte är tillräcklig.

3.1 Hedersproblematik i grundskolan

Malmö stadsrevision har granskat om grundskolenämndens arbete mot hedersrelaterat våld och förtryck är ändamålsenligt.

Utifrån genomförd granskning och dess syfte är den sammanvägda bedömningen att grundskolenämndens arbete mot hedersrelaterat våld och förtryck inte är helt ändamålsenligt.

Grundskolenämnden ger skolorna förutsättningar att arbeta mot hedersrelaterat våld och förtryck. Samtidigt bedöms nämnden inte helt ha följt upp och utvärderat arbetet. Skolorna har vidtagit aktiva insatser vid förekomst av eller misstanke om hedersrelaterat våld och förtryck men granskningen visar ett behov av att på skolorna öka kunskapen och fortsätta utveckla arbetet mot hedersrelaterat våld och förtryck.

Utifrån granskningens resultat rekommenderas grundskolenämnden att:

- Överväga om skolornas arbete med hedersproblematik tydligare ska ingå i det systematiska kvalitetsarbetet
- Säkerställa elevernas och lärarnas tillgång till elevhälsa vid skolorna
- Skapa en aktuell övergripande bild av hur många elever som är utsatta för hedersrelaterat våld och förtryck.

Grundskolenämnden har avlämnat ett yttrande över revisionsrapporten 2026-03-05. Nämnden delar revisionens synpunkter och redovisar att de åtgärder som efterfrågas i granskningen redan är i en aktiv genomförandefas. Av yttrandet framgår att nämnden bland annat undersöker möjlighet till förbättring av dokumentationsrutiner i Prorenata och har en fortsatt dialog med arbetsmarknads- och socialförvaltningen för att få en bättre bild av ärendena. Översyn av rutiner i Prorenata påbörjas vårterminen 2026 och beräknas vara klar inför läsårsstarten 2026/2027.

Vidtagna och planerade åtgärder bedöms inte helt vara i överensstämmelse med revisionens slutsatser och rekommendationer.

4 Om årlig granskning

Den kommunala revisionen är fullmäktiges kontrollinstrument för att granska den verksamhet som bedrivs i nämnder och styrelser¹. Stadsrevisionen i Malmö granskar dessas ansvarstagande för att genomföra verksamheten enligt fullmäktiges uppdrag. Stadsrevisionen omfattar både de förtroendevalda revisorerna i revisorskollegiet och de sakkunniga yrkesrevisorerna på revisionskontoret.

Revisorernas uppdrag är att pröva om verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt, om räkenskaperna är rättvisande och om den interna kontrollen som görs inom nämnder och styrelser är tillräcklig². Se vidare om begreppen tillräcklig intern kontroll, ändamålsenlig verksamhet och tillfredsställande ekonomi i bilaga.

Den årliga granskningen består av tre delar:

- grundläggande granskning av samtliga nämnder och styrelser

¹ Begreppet styrelse omfattar här kommunstyrelsen och bolagsstyrelser.

² Kommunallagen, 12 kapitlet 1 §.

- fördjupade granskningar, vilka rapporteras i sin helhet i enskilda rapporter som publiceras på Stadsrevisionens hemsida
- granskning av Malmö stads delårsrapport och årsredovisning.

Granskningen utgår från en riskanalys och genomförs med den inriktning och omfattning som god sed³ kräver för att ge en rimlig grund för de förtroendevalda revisorernas bedömning. Granskningen bygger på revisionskriterier, varmed avses de bedömningsgrunder som utgör underlag för revisionens analyser och bedömningar. Revisionskriterier utgörs exempelvis av lagstiftning, kommunfullmäktigemål och andra beslut av fullmäktige.

Utifrån brister som konstaterats genom granskningen lämnas ofta rekommendationer till de granskade nämnderna och styrelserna. Stadsrevisionen följer upp om dessa har genomfört åtgärder för att följa revisorernas rekommendationer.

I revisionskontorets årsrapport sammanfattar den sakkunnige yrkesrevisorn all granskning som har genomförts av respektive nämnd/styrelse under det gångna året. Syftet med rapporten är att ge de förtroendevalda revisorerna underlag för sin ansvarsprövning enligt kommunallagen.


Förvaltningen har givits möjlighet att faktakontrollera årsrapporten, som är ett utkast och inte en allmän offentlig handling fram till dess att revisorskollegiet beslutar om revisionsberättelsen.

De förtroendevalda revisorerna i respektive styrgrupp ur revisorskollegiet träffar nämndens presidium och förvaltningsledning i samband med delårsrapport och årsbokslut.

4.1 Bedömningsskala

Områdena verksamhet, intern kontroll och ekonomi bedöms enligt följande bedömningsskala.

³ God revisionssed i kommunal verksamhet 2022, SKR.

| Bedömning | Förklaring av kriterier |
|--|---|
|  Ändamålsenlig / Tillräcklig / tillfredsställande | Bedömningskriterierna är i allt väsentligt uppfyllda. Det kan förekomma mindre avvikelser/brister som behöver åtgärdas. |
|  Inte helt ändamålsenlig / tillräcklig / tillfredsställande | Bedömningskriterierna bedöms inte vara helt uppfyllda. Det finns avvikelser/brister som behöver åtgärdas. |
|  Inte ändamålsenlig / tillräcklig / tillfredsställande | Bedömningskriterierna bedöms inte vara uppfyllda. Det finns väsentliga avvikelser/brister som behöver åtgärdas. |

4.2 Granskningsansvariga

Revisorskollegiets styrgrupp skola: Göran Hellberg, Claes Carlsson, Jan Danielsson, Ann Karin Gillberg, Per Håkan Linné, Anneli Philipson och Mats Planell.

Sakkunnig från revisionskontoret: Marie Paulsen, certifierad kommunal yrkesrevisor. Yrkesrevisorn har prövat sitt oberoende i enlighet med SKYREV:s rekommendation R2 och inte funnit något hinder mot att utföra granskningen.

Kvalitetssäkring: Ann-Mari Ek, revisionsdirektör, certifierad kommunal yrkesrevisor.

Bilaga: Förklaringar till begrepp

Enligt 6 kap. 6 § kommunallagen ska nämnderna var och en inom sitt område se till att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som fullmäktige har bestämt samt de bestämmelser i lag eller annan författning som gäller för verksamheten. De ska också se till att den interna kontrollen är tillräcklig för att förebygga fel och oegentligheter i verksamheten, och att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt.

Att verksamheten sköts på ett ändamålsenligt sätt innebär att:⁴

- verksamhetens resultat lever upp till fullmäktiges mål, beslut och riktlinjer samt gällande lagstiftning och andra föreskrifter som gäller för verksamheten.
- styrelsen och nämnden har en styrning och uppföljning mot mål och beslut.

Av Malmö stads budget 2025⁵ framgår att kommunfullmäktigemålen anger ett fåtal områden där nämnder och helägda bolag behöver arbeta gemensamt för att åstadkomma en tydlig förflyttning över mandatperioden. Nämnden/styrelsen ska två gånger om året – i samband med delårsrapport och årsanalys - bedöma om bidraget leder till förflyttning i riktning mot de långsiktiga kommunfullmäktigemål som tilldelats nämnden/styrelsen.

I samband med översyn av strukturen för styrning, ledning och utveckling med mål beslutade kommunfullmäktige 231123 att godkänna förslaget till reviderad struktur, med tillägget att indikatorerna fortsatt ska vara obligatoriska.

Inom målområdena finns ett antal uppdrag riktade till vissa nämnder och styrelser. Årliga budgetuppdrag ska redovisas senast i samband med nämndens/styrelsens årsanalys. Fleråriga budgetuppdrag som är pågående ska delrapporteras i samband med årsanalysen.

Att den interna kontrollen är tillräcklig innebär att det finns systematiskt ordnade kontroller i organisation, system, processer och rutiner, som på en rimlig nivå säkerställer att:⁶

⁴ God revisionssed i kommunal verksamhet 2022, SKR sidan 26.

⁵ Malmö stads budget 2025, sidan 28.

⁶ God revisionssed i kommunal verksamhet 2022, SKR sidan 27.

- verksamheten lever upp till målen och är kostnadseffektiv,
- informationen om verksamheten och den finansiella rapporteringen är ändamålsenlig, tillförlitlig och tillräcklig,
- de regler och riktlinjer som finns för verksamheten följs.

Nämnden ska i enlighet med Malmö stads reglemente för intern kontroll⁷ se till att det finns en organisering och ett systematiskt arbetssätt som säkerställer en god intern kontroll. Det innefattar bland annat att årligen besluta om en intern kontrollplan som beskriver prioriterade åtgärder och granskningar utifrån dokumenterade riskanalyser.

Att nämndens verksamhet sköts på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt innebär att nämnden:⁸

- klarar att genomföra sitt uppdrag med tillgängliga resurser,
- bedriver verksamheten med god ekonomisk hushållning utifrån fullmäktiges beslut.

Av Malmö stads budget 2025⁹ framgår bland annat att nämnden ska upprätta interna riktlinjer för ekonomisk styrning, regelbundet följa utvecklingen i sin verksamhet och vidta korrigerande åtgärder efter behov.

⁷ Reglemente för intern kontroll i Malmö stad; antagen av kommunfullmäktige 20/12 2016.

⁸ God revisionssed i kommunal verksamhet 2022, SKR sidan 26.

⁹ Malmö stads budget 2025, sidorna 28-29.